



## **Informe jurídic sobre els efectes dels acords presos per la Ponència d'energies renovables en la consulta prèvia sobre la viabilitat de l'emplaçament d'un parc eòlic o una planta fotovoltaica**

El Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls de les energies renovables va ser aprovat amb la finalitat, entre altres, d'atendre el Pacte Nacional per a la Transició Energètica, la Llei 16/2017, d'1 d'agost, de canvi climàtic(LCC) i la declaració d'emergència climàtica del Govern de Catalunya, de 14 de maig de 2019. Aquest Decret Llei, d'acord amb l'exposició de motius, pretén accelerar el desenvolupament dels instruments de la LCC.

El capítol 4 d'aquest Decret Llei que duu per títol "Regulació de l'autorització de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica provinent d'energia eòlica i d'energia solar fotovoltaica", comprèn els articles 6 a 23 i està dividit en dues seccions. La secció 1, "disposicions comunes", comprèn l'àmbit d'aplicació (art.6), els criteris generals per a la implantació de parcs eòlics i plantes solars fotovoltaïques (art.7), els criteris específics per a la implantació de parcs eòlics (art.8), els criteris específics per a la implantació de plantes solars fotovoltaïques (art.9), la Ponència d'energies renovables (art.10), i la consulta prèvia sobre la viabilitat de l'emplaçament d'un parc eòlic o una planta solar fotovoltaica (art.11). La secció 2, "Autorització dels parcs eòlics i de les plantes fotovoltaïques" comprèn les intervencions administratives necessàries per a la implantació dels parcs i les plantes solars fotovoltaïques (art.12), la capacitat de la persona sol·licitant (art. 13), la sol·licitud d'autorització administrativa per a la implantació d'un parc eòlic o d'una planta solar fotovoltaica (art. 14), la informació pública i consultes (art. 15), l'avaluació d'impacte ambiental del projecte (art. 16), l'aprovació urbanística del projecte (art. 17), l'atorgament de l'autorització substantiva en matèria d'energia (art. 18), la garantia de restitució dels terrenys al seu estat original (art. 19), l'autorització d'explotació dels parcs eòlics i les plantes solars fotovoltaïques (art. 20), la transmissió de l'autorització en matèria d'energia (art. 21), la caducitat i revocació de l'autorització en matèria d'energia (art. 22) i les modificacions de parcs eòlics i plantes fotovoltaïques (art. 23). Veiem com, l'esmentat Decret Llei diferencia, les disposicions comunes del procediment autoritzatori pròpiament dit.

Qualsevol activitat privada requereix per al seu desenvolupament d'intervenció administrativa. D'acord amb el Decret Llei 16/2019 els parcs eòlics i les plantes fotovoltaïques per a poder-se construir, instal·lar i posar en funcionament necessiten autorització administrativa prèvia i de construcció, avaluació d'impacte ambiental (si s'escau) i aprovació d'un projecte d'actuació específica d'interès públic en sòl no urbanitzable (art.12). Així mateix, aquest article especifica que "la intervenció administrativa s'ha de fer sobre el conjunt del projecte, que inclou també, entre altres, la línia elèctrica d'evacuació, la subestació del parc o la planta i els vials d'accés al servei".

L'autorització és una tècnica jurídica àmpliament imposada per la legislació per al control de les activitats privades, la qual comporta que l'administració pública ha de donar el vist-i-plau



previ a l'activitat que es vol desenvolupar. Es tracta d'un acte administratiu que esdevé de la resolució expressa o presumpta que es derivi del procediment iniciat a sol·licitud de l'interessat. Aquest acte administratiu és el que genera efectes jurídics. En el supòsit que analitzem es requereix que el promotor sol·liciti autorització administrativa per a la implantació del corresponent parc eòlic o planta solar fotovoltaica, d'acord amb l'article 14.

En conseqüència, sense aquest títol administratiu no es pot operar. Totes aquestes intervencions i, en especial l'autorització substantiva en matèria d'energia - un cop hagi passat l'avaluació d'impacte ambiental, si s'escau i amb l'aprovació del projecte d'actuació específica d'interès públic en sòl no urbanitzable - serà la que atorgui el títol suficient al titular sol·licitant per a poder construir la instal·lació i dur a terme l'activitat. Tan sols aquesta autorització, un cop ferma, serà la que generi efectes jurídics.

No obstant això, aquest procediment creat per aquest Decret Llei preveu que les persones interessades a implantar un parc eòlic o una planta solar fotovoltaica han de formular una consulta prèvia a la Ponència d'energies renovables sobre la viabilitat de l'emplaçament projectat per a la instal·lació (art. 11.1). Així mateix preveu que poden sol·licitar de manera optativa que es pronunciï també sobre l'amplitud i el nivell de detall de l'estudi d'impacte ambiental del futur projecte. Per a aquesta consulta es demana que el lliuri certa documentació - a) Un avantprojecte on es defineixin les característiques i l'emplaçament concret dels aerogeneradors o les plaques fotovoltaïques, la descripció del recurs eòlic existent en el cas d'un parc eòlic, el traçat soterrat de les línies elèctriques interiors, la línia elèctrica d'evacuació, la subestació del parc o de la planta, l'edifici de control, els vials d'accés i de servei i els terminis d'execució del projecte; b) Un estudi que realitzi un diagnòstic territorial i del medi afectat pel projecte i justifiqui l'adequació del projecte del parc eòlic o planta solar fotovoltaica als criteris dels articles del 7 al 9 d'aquest Decret Llei; c) Un estudi que justifiqui les principals alternatives considerades i que inclogui una anàlisi dels potencials impactes de cadascuna d'elles - i a més ha de donar trasllat de la consulta a l'ajuntament o ajuntaments on es projecta l'activitat i a la resta d'administracions públiques afectades (art. 11.3) i ha de donar trasllat a les persones i entitats interessades si inclou la petició la determinació de l'amplitud del nivell de detall de l'estudi d'impacte ambiental.

En aquesta consulta prèvia la Ponència d'energies renovables (art. 10) s'ha de pronunciar sobre la viabilitat de la proposta. D'acord amb l'article 10.1 "la Ponència d'energies renovables és un òrgan col·legiat que té com a funcions analitzar la viabilitat dels avantprojectes de parcs eòlics i plantes solars fotovoltaïques, des del punt de vista del seu emplaçament, i portar a terme les actuacions relatives a l'avaluació d'impacte ambiental dels projectes de parcs eòlics i de plantes solars fotovoltaïques".

Aquest acord s'ha d'emetre en el termini de tres mesos i ha d'indicar els termes i les condicions en les quals es pot implantar l'activitat. A més, el Decret Llei preveu que la decisió de la Ponència esgota la via administrativa i és susceptible de ser impugnada, potestativament, mitjançant recurs de reposició davant la mateixa Ponència (art. 11.5). Es tracta, per tant, d'un procediment administratiu previ al procediment substantiu autoritzatori,



que en el supòsit de que en el termini de 3 mesos no s'hagi emès resolució permet iniciar els tràmits d'aprovació del projecte d'acord amb el que estableix la secció 2, d'aquest Decret Llei. És a dir, permet la tramitació de l'autorització pròpiament dita en els termes exposats en els paràgrafs previs.

L'acord que pren la Ponència pot ser favorable o desfavorable. En cas de que el pronunciament sigui favorable l'article 11 "indica que no existeixen elements determinants que, ja d'inici, es puguin considerar insalvables o desaconsellin la ubicació". Tot i amb això a continuació afegeix que "el pronunciament favorable no garanteix que, en el marc del procés d'avaluació de l'impacte ambiental i de la tramitació del projecte, no puguin sorgir nous elements que puguin afectar la seva autorització". En conseqüència, en aquests termes, tot i que l'acord de la consulta prèvia sigui favorable, no es tracta d'un acord vinculant. El projecte encara haurà de sotmetre's a la corresponent avaluació ambiental i al corresponent procés autoritzatori abans esmentats, que serà el que efectivament atorgui, en el seu cas, el corresponent títol habilitant. Per aquest motiu podem afirmar que fins que no s'emeti la corresponent resolució que regula la secció 2, per la qual s'autoritzi de forma substantiva l'activitat, en la qual es valori la seva legalitat, no es podrà exercir el dret o la facultat i, en conseqüència, l'acord favorable ja sigui exprés o presumpte de la ponència no és més que un requisit previ per a poder iniciar el procediment substantiu pel qual, s'autoritzarà o no l'activitat en qüestió. Per a l'inici d'aquest procediment autoritzatori l'article 11.8 atorga el termini de 2 anys a la persona promotora des de la resposta a la consulta sobre la viabilitat de l'emplaçament.

En cas que l'acord sigui de no viabilitat i, per tant, desfavorable, en canvi, d'acord amb l'article "té la consideració de circumstància impeditiva de construcció de la instal·lació (...)"(art. 11.9) i per tant sí que impedirà que es pugui iniciar la sol·licitud de l'autorització. Per això, podem afirmar que en aquest cas tindrà caràcter vinculant.

**Comissió de juristes de la Candidatura d'Unitat Popular (CUP)**

*Països Catalans, 30 de juny de 2021*